

PAUza

Akademicka



Rok VIII

Tygodnik Polskiej Akademii Umiejętności

Nr 337

Kraków, 21 kwietnia 2016

pauza.krakow.pl
pau.krakow.pl


MINISTERSTWO ROZWOJU

 Podsekretarz Stanu
 Paweł Chorąży

 DKF.IV.8517.28.2015.GB
 NK: 76267116

Warszawa, 11 kwietnia 2016 r.

Pan

Andrzej Białas

Prezes Polskiej Akademii Umiejętności

Szanowny Panie Prezencie!

W nawiązaniu do pisma z dnia 4 kwietnia br., skierowanego na ręce Pana Premiera Mateusza Morawieckiego, w którym zwrócił się Pan z propozycją ustosunkowania się przedstawicieli Ministerstwa Rozwoju do treści tekstu autorstwa Pana Michała Młynarczyka, który ma zostać opublikowany na łamach PAUzy Akademickiej, poniżej przekazuję informację odnoszącą się do tez stawianych we wspomnianym tekście.

Wytyczne w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020 (Wytyczne) opisują warunki, które muszą być spełnione, aby wydatki poniesione przez podmioty realizujące projekty w ramach Programów Operacyjnych mogły zostać zrefundowane ze środków UE. W dokumencie zawarto m.in. procedury, zgodnie z którymi nabywane muszą być usługi, dostawy i roboty budowlane, do których zastosowania nie znajdują przepisy ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (PZP). W przypadku, gdy ich wartość przekracza 50 000 PLN, zastosowanie znajduje opisana w *Wytycznych* tzw. zasada konkurencyjności, czyli procedura w pewnym stopniu zbliżona do przetargu nieograniczonego, opisanego w PZP, choć obwarowana mniejszą ilością warunków. Procedura ta przewiduje m.in. obowiązek opublikowania zapytania ofertowego dotyczącego prowadzonego postępowania.

Bezwzględnie wypada zgodzić się z tezą, że rozwiązanie to stanowi kolejne obciążenie i utrudnienie dla podmiotów realizujących projekty współfinansowane ze środków UE. Niewątpliwie konieczność prowadzenia postępowań o udzielenie zamówienia publicznego zgodnie z zasadą konkurencyjności będzie dużym wyzwaniem, zwłaszcza dla podmiotów, które dotychczas nie stosowały żadnych procedur w tym zakresie.

Należy również wyraźnie zaznaczyć, że ta nowa procedura jest wynikiem zaleceń formułowanych przez audytorów KE i urzędników OLAF prowadzących audyty projektów współfinansowanych przez UE w Polsce na przestrzeni perspektywy finansowej 2007 – 2013. Przedstawiciele Komisji, w oparciu o spostrzeżenia poczynione w trakcie kontroli przeprowadzonych w Polsce, sformułowali zalecenie dotyczące podniesienia poziomu przejrzystości postępowań o udzielenie zamówienia, realizowanych w ramach projektów współfinansowanych ze środków UE. Zalecenie to dotyczyło zamówień, do których nie znajdują zastosowania przepisy PZP. Komisja z równą uwagą traktuje bowiem zamówienia objęte przepisami prawa zamówień publicznych, jak i te, które – choćby ze względu na ich mniejszą wartość – przepisom tym nie podlegają. Z punktu widzenia Komisji istotny jest fakt finansowania wydatku ze środków publicznych (a taki charakter mają środki pochodzące z funduszy strukturalnych UE), a nie tylko podleganie danego wydatku przepisom właściwym w zakresie prawa zamówień publicznych. W opinii Komisji zwiększeniu przejrzystości realizowanych postępowań o udzielenie zamówień o niewielkich wartościach służyć powinno przede wszystkim odpowiednie upublicznienie zapytań ofertowych. Cel ten powinien zostać osiągnięty poprzez utworzenie centralnej strony internetowej przeznaczonej właśnie do publikacji takich zapytań. Niestety instytucje zarządzające programami funduszy strukturalnych w naszym kraju nie mogą abstrahować od tego typu zaleceń audytu KE, nie chcąc narażać strony polskiej na konsekwencje finansowe wynikające z nieprawidłowości wskazywanych przez służby KE. Należy dodać, iż stosowanie podobnych rozwiązań KE zaleciła również na Słowacji.

Oprócz utrudnień wspomniana procedura powinna przynieść także pewne pozytywne efekty. Szersza publikacja zapytań ofertowych i ich skupienie w jednym miejscu, na dedykowanej temu stronie internetowej, powinny przyczynić się do otwarcia rynku zamówień realizowanych w ramach projektów zwłaszcza na sektor małych i średnich przedsiębiorstw. Dla tych podmiotów udział w postępowaniach realizowanych zgodnie z przepisami PZP może być w znacznym stopniu utrudniony, czy wręcz niemożliwy ze względu na wartość zamówień i związane z nią wygórowane warunki udziału w postępowaniu. Szersza publikacja zapytań ofertowych dotyczących zamówień o niższych wartościach tę sytuację zmienia.

Poza procedurą udzielania zamówień o niewielkich wartościach w *Wytycznych* przewidziano również pewne dodatkowe wymogi, które powinny zostać zrealizowane przez podmioty zobowiązane do stosowania przepisów PZP (np. wymóg publikowania informacji o zamówieniu w przypadku trybów niekonkurencyjnych). W założeniu miały one służyć ograniczeniu ryzyka popełnienia błędu przez te podmioty i zostały podyktowane dotychczasowymi doświadczeniami związanymi z realizacją projektów. Wynika z nich, że to właśnie procedury udzielania zamówień publicznych, w tym również błędy w zakresie publikacji ogłoszeń o prowadzonych postępowaniach, generują największą ilość nieprawidłowości, które wiążą się z koniecznością zwrotu części dotacji. Niemniej, uwzględniając pojawiające się głosy krytyczne, podjęto decyzję o rezygnacji z tych wymogów. Zostaną one usunięte z treści *Wytycznych* w trakcie prowadzonej obecnie aktualizacji treści dokumentu.

*3 poważenie
Laj*